



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–517/2023

Резолютивная часть решения оглашена 10.10.2023 года
В полном объеме решение изготовлено 13.10.2023 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Симакова Д.В. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;

Члены комиссии: Петелин А.Л. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Елько Д.И. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/10/18.1–517/2022 по жалобе ООО «Велес» (далее также – Заявитель, Общество) на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее также – Организатор торгов, Нижнеобское ТУ) при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, для осуществления аквакультуры №24, по лоту №13-Х (извещение на сайте ГИС Торги №22000157530000000016) (далее также – Аукцион),

в присутствии представителя организатора торгов, Гаврюшиной В.С. (на основании доверенности № 178 от 22.12.2022 г.),
в отсутствие Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 20.09.2023 г. поступила жалоба (вх. №9060/23) ООО «Велес» на действия Нижнеобского ТУ при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, для осуществления аквакультуры №24, по лоту №13-Х (извещение на сайте ГИС Торги №20000157530000000016)

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов 25.09.2023 г. направлено письмо (исх. № ИВ/5664/23) о приостановлении Аукциона до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Торгах о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества неправомерно отклонена аукционной комиссией Организатора торгов на основании невнесения Заявителем задатка.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что отклонение участника – ООО «Велес» осуществлено аукционной комиссией Организатора торгов в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается ПП РФ от 15.05.2014 № 450, в соответствии с которым утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее – Правила).

Пунктом 17 Правил установлено, что документация о торгах разрабатывается и утверждается организатором торгов.

Приказом Нижнеобского ТУ от 17.10.2022 № 261-П утверждена документация аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 40.

Согласно пункту 80 Правил, информация о проведении аукциона на право заключения договора размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня окончания срока подачи заявок об участии в аукционе в письменной или электронной форме. Днем начала подачи заявок об участии в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

В соответствии с п. 82 Правил извещение о проведении аукциона, в том числе должно содержать начальную цену предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя и реквизиты счета, который открыт федеральному органу исполнительной власти для учета средств, находящихся во временном распоряжении и на котором учитываются задатки участников аукциона (пп. «з» п. 82 Правил)

К заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы (п. 95 Правил):

б) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости)

Основания для отказа в допуске к участию в торгах содержатся в п. 21 Правил:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 20 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

д) срок и порядок представления документации об аукционе, официальный сайт, где размещена документация;

е) место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок об участии в аукционе;

ж) место, дата и время проведения аукциона;

з) начальная цена предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя и реквизиты счета, который открыт федеральному органу исполнительной власти для учета средств, находящихся во временном распоряжении и на котором учитываются задатки участников аукциона;

и) банковские реквизиты счета, который открыт органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов на право заключения договора, и иные необходимые для перечисления реквизиты;

Как установлено материалами дела, 24.07.2023 опубликовано извещение на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, для осуществления аквакультуры (рыболовства) №24 извещение в ГИС Торги № 22000157530000000016, а также аукционная документация (далее также – Документация).

Согласно извещению:

дата начала подачи заявок – 25.07.2023 в 9:00

дата и время окончания приема заявок - 06.09.2023 в 18:00

дата и время проведения аукциона – 14.09.2023 в 10:00

Порядок уплаты задатка установлен п. 1.6 Документации, в соответствии с которым:

«Заявители перечисляют в качестве задатка, в соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе, денежные средства в валюте Российской Федерации до момента подачи заявки по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Тюменской области (Нижнеобское территориальное управление ФАР, л/с 05671873980)

ИНН получателя 7203191674

КПП получателя 720301001

Банк получателя: Отделение Тюмень / УФК по Тюменской области, г. Тюмень

к/счет 40102810945370000060

р/счет **03212643000000016700**

БИК банка 017102101

ОКТМО 71701000

КБК 0

Код 0003

В «Назначение платежа» указывается: заявитель, ИНН заявителя, КПП заявителя (при наличии).
Задаток для участия в аукционе на право заключения договора пользования рыболовным участком по лоту № ____-Х.

Размер средств, вносимых в качестве задатка определен в размере 90% (процентов) начальной цены предмета аукциона (п. 1.2. документации об аукционе).

Документ, подтверждающий внесение заявителем задатка, прилагается к заявке об участии в аукционе.

Заявителю, подавшему заявку об участии в аукционе и не допущенному к участию в аукционе, организатор аукциона возвращает внесенный задаток в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок об участии в аукционе.

Участникам, не победившим в аукционе, организатор аукциона возвращает задаток в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола аукциона.».

Требования к участникам Аукциона, к документам, подаваемым на участие в Аукционе, установленные Документацией, соответствуют Правилам.

Как следует из Протокола рассмотрения заявок № 217 от 12.09.2023 г., для участия в Аукционе по лоту № 13-х (рыболовный участок – озеро Ушаханское) была подана одна заявка – ООО «Велес», которое не допущено до участия в Аукционе на основании подпункта «г»

п.21 Правил и подпункта «г» п.2.6 Документации в связи с тем, что в платежном поручении указан номер расчетного счета, не соответствующего реквизитам для перечисления задатка, указанного в Документации.

Так, при исследовании платежных документов, представленных в составе заявки ООО «Велес» по лоту № 13-х, было установлено, что задаток вносился **на р/счет 032 116 43 000 000 016 700, указанный в разделе «Реквизиты счета для перечисления задатка» электронного извещения на ГИС Торги, вместо р/счет № 032 126 43 000 000 016 700, указанного в п. 1.6 Документации.**

Таким образом, на дату рассмотрения заявок лиц, участвующих в Аукционе по лоту № 13-Х, задаток на расчетный счет, указанный в п.1.6 Документации, от ООО «Велес» не поступил.

В заседании Комиссии было установлено, что на сайте ГИС Торги (в электронном извещении) был указан расчетный р/счет № **032 116 43 000 000 016 700** для внесения задатка, именно на него Заявителем осуществлен платеж, что подтверждается платежным поручением.

Таким образом, в п.1.6 Документации и разделе «Реквизиты счета для перечисления задатка» электронного извещения содержится разная информация о номере счета для перечисления задатка для участия в аукционе.

В соответствии с пп. «з,и» п.82 Правил, в извещении о проведении аукциона указываются следующие сведения:

- начальная цена предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя и **реквизиты счета, который открыт федеральному органу исполнительной власти для учета средств, находящихся во временном распоряжении и на котором учитываются задатки участников аукциона.**

- банковские **реквизиты счета, который открыт органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов** на право заключения договора, и иные необходимые для перечисления реквизиты.

Как пояснил Организатор торгов, **р/счет № 032 126 43 000 000 016 700** является специальным счетом для перечисления сумм задатков, а **р/счет 032 116 43 000 000 016 700** является счетом, на который перечисляются доходы от Аукциона.

По мнению Организатора торгов, участник должен руководствоваться сведениями, указанными в Документации.

Комиссия Тюменского УФАС России находит указанный довод Организатора торгов безосновательным, а размещенную на ГИС Торги информацию о реквизитах счета для перечисления задатка противоречащей друг другу.

Данная ошибка повлияла на результаты рассмотрения заявки ООО «Велес», при этом информация, указанная на официальном сайте и в Документации, не должна отличаться и противоречить друг другу, так как влияет (может повлиять) на конкурентность процедуры, а также приводит (может привести) ограничению круга лиц, участвующих в аукционе.

Также, согласно размещенной информации на ГИС Торги, от ООО «Велес» поступил задаток, общество допущено до участия в аукционе и признано победителем (что подтверждается скрин - шотами с сайта ГИС Торги), что противоречит Протоколу рассмотрения заявок от 12.09.2023 № 217, в котором ООО «Велес» отказано в допуске к участию в аукционе на основании подпункта «г» п.21 Правил и подпункта «г» п.2.6 Документации.

В заседании комиссии Организатор торгов пояснил, что информация на сайте ГИС Торги размещается должностным лицом, отвечающим за проведение аукциона, следовательно, Организатор торгов при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, для осуществления аквакультуры №24, по лоту №13-Х (извещение на сайте ГИС Торги №22000157530000000016), допустил ошибку, связанную с противоречием размещенной информации на сайте ГИС Торги и информацией, содержащейся

в загружаемых документах как относительно расчётного счета, так и относительно допуска ООО «Велес».

Таким образом, с учётом вышеизложенного, исследовав представленные документы и сведения и заслушав пояснения лиц участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о том, что в обжалуемых Обществом действиях Организатора торгов имеется нарушение пп «з» п.82 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных ПП РФ от 15.05.2014 № 450, соответственно, жалоба ООО «Велес» на действия Нижнеобского ТУ при проведении Аукциона подлежит удовлетворению.

С учётом вышеизложенного, исследовав представленные сторонами документы и сведения, заслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам:

- 1) о признании жалобы ООО «Велес» обоснованной;
- 2) о наличии в действиях Организатора торгов нарушения требований действующего законодательства РФ, а именно нарушения пп «з» п.82 Правил №450;
- 3) о наличии оснований для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Велес» на действия Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Тюменской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) № 24 по лоту «№ 13-Х, Рыбоводный участок – озеро Рямовое (извещение № 22000157530000000016) **обоснованной**.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пп «з» п.82 Правил №450.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы настоящего дела для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Д.В. Симакова

Члены Комиссии:

А.Л. Петелин

Д.И. Елько