



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–367/2023

Резолютивная часть решения оглашена 10.07.2023 года
В полном объеме решение изготовлено 13.07.2023 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Симакова Д.В.	-	заместитель руководителя - начальник отдела контроля за соблюдением законодательства,
Члены комиссии:	Петелин А.Л.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов вла- сти,
	Мельман В.О.	-	специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1-367/2023 по жалобе ИП Крылова Д.К. на действия организатора торгов – Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 5-Ч (далее также – Аукцион, Торги),

в присутствии:

- 1) Заявителя – ИП Крылова Д.К. (предъявлен паспорт),
- 2) представителя Организатора торгов - Гаврюшиной В.С. (доверенность №178 от 22.12.2022г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 29.06.2023 г. поступила жалоба (вх. № 6348/23) ИП Крылова Д.К. (далее также – Заявитель) на действия организатора торгов – Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее также – Организатор торгов, Нижнеобское ТУ) при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 5-Ч. Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения анти-

монопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, в части 17 которой закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России (<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases>), а также в ГИС Торги (<https://torgi.gov.ru/new>).

В соответствии с частями 11, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено письмо (исх. № ИВ/3935/23 от 04.07.2023 г.) о приостановлении Торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Торгах о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Так, из доводов жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе и внесен задаток, при этом, Организатор торгов протоколом от 22.06.2023г., отменил протокол от 16.05.2023г. о рассмотрении заявок об участии в Аукционе, тем самым лишив возможности участия в данном Аукционе. Кроме того, как следует из доводов жалобы, Заявитель официального уведомления об отклонении заявки не получал, задаток за участие в Аукционе не возвращен Организатором торгов.

Организатор торгов с жалобой согласился частично, пояснив, что решение о продлении сроков проведения Аукциона обусловлено обнаружением 16.05.2023г. (после составления протокола рассмотрения поступивших заявок) факта неразмещения на официальном сайте торгов¹ извещения о проведении Аукциона, объясняя это техническим сбоем в работе ГИС Торги. В связи с чем, было принято решение о возврате участникам их заявок и внесенных задатков, а также во исполнение предписания Тюменского УФАС России от 15.06.2023г., аннулирован протокол рассмотрения заявок об участии в Аукционе от 16.05.2023г.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Организатора торгов, установила следующее.

Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком осуществляется в порядке, утв. ПП РФ № 450 от 15.05.2014г. (далее также – Правила).

В соответствии с п. 2 Правил, предметом торгов является право на заключение договора. Торги являются открытыми и проводятся как в отношении одного рыбноводного участка, так и в отношении нескольких рыбноводных участков, при этом каждый из рыбноводных участков составляет отдельный лот.

Согласно п. 80 Правил, информация о проведении аукциона в виде извещения размещается на официальном сайте торгов, определенном ПП РФ № 909 от 10.09.2012г. (абз. 20 пп. «а» п. 1) - <https://torgi.gov.ru/new> (далее также - официальный сайт торгов, ГИС Торги).

Организатор аукциона вправе опубликовать (разместить) извещение о проведении аукциона в любых средствах массовой информации, в том числе электронных, при условии, что такое опубликование (размещение) не может осуществляться вместо предусмотренного п. 80 Правил размещения на официальном сайте торгов (п. 81 Правил).

Согласно п. 82 Правил, в извещении о проведении аукциона указываются следующие сведения:

¹ <https://torgi.gov.ru/new>

- а) организатор аукциона, принявший решение о проведении аукциона, реквизиты указанного решения;
- б) место нахождения, адрес электронной почты и телефон организатора аукциона;
- в) предмет аукциона, в том числе сведения о рыбоводном участке, включая его местоположение, площадь, границы, географическую карту и (или) схему рыбоводного участка, а также ограничения, связанные с использованием рыбоводного участка;
- г) срок договора, установленный в соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- д) срок и порядок представления документации об аукционе, официальный сайт, где размещена документация;
- е) место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок об участии в аукционе;
- ж) место, дата и время проведения аукциона;
- з) начальная цена предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им;
- и) банковские реквизиты счета на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов на право заключения договора, и иные необходимые для перечисления реквизиты;
- к) размер, порядок и сроки внесения в соответствующий бюджет платы, взимаемой организатором аукциона за представление документации об аукционе (если такая плата установлена организатором аукциона);
- л) предмет договора.

Для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе.

Согласно п. 114 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший более высокую цену предмета аукциона.

По результатам проведения Аукциона составляется протокол, в котором указываются:

- а) место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение цены предмета аукциона;
- б) наименование и место нахождения юридического лица - победителя аукциона;
- в) фамилия, имя, отчество и место жительства индивидуального предпринимателя - победителя аукциона.

Протокол аукциона подписывается в день проведения аукциона всеми присутствующими членами комиссии, победителем аукциона и размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов в течение одного рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (пп. 115, 116 Правил).

В случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине участия в нем менее 2-х участников, то единственный участник аукциона обязан заключить договор, а организатор аукциона обязан заключить договор с единственным участником аукциона по начальной цене предмета аукциона (п. 125 Правил).

Материалами дела установлены следующие обстоятельства.

Нижнеобским ТУ 20.03.2023г. было принято решение о проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26, утверждены извещение и аукционная документация (приказ № 52-П).

Как следует из представленных в материалы дела документов, извещение о проведении Аукциона Организатором торгов было размещено только на его официальном сайте - <https://noturfish.ru/otraslevaya-deyatelnost/konkursyi> (далее также - Извещение).

В соответствии с Извещением:

предмет Аукциона в части лота № 5-Ч – право на заключение договора пользования рыбоводным участком - оз. Алабуга;

заявки об участии в Аукционе принимаются нарочным способом/почтовым отправлением принимаются по адресу: г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 52, либо направляются в форме электронного документа, подписываются ЭЦП и направляются по адресу электронной почты: vbr@noturfish.ru, в срок с 21.03.2023г. по 10.05.2023г.;

дата и время проведения Аукциона - 18.05.2023г. с 10:00 по адресу: г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 52;

начальная цена лота – 16 000 руб.;

шаг Аукциона – 800 руб.;

размер задатка – 14 400 руб.

срок договора – 25 лет.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 16.05.2023, для участия в Аукционе по лоту № 5-Ч (далее также – Протокол) поступили следующие заявки:

- ИП Печерских Т.А. (допущен к участию);

- ООО «ПромФиш» (допущен к участию);

- ИП Крылов Д.К. (отказано в допуске к участию в аукционе ... «по основаниям,

предусмотренным подп. «в» п. 21 Правил и подп. «в» п. 2.6 документации об аукционе: несоответствие заявки об участии в торгах, предусмотренной пункту 94 Правил и пункту 3.1 документации об аукционе (заявка подана не в соответствии приложению №9 документации об аукционе)».

Согласно пп «в» п. 21 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в торгах, в том числе является несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным, в том числе пунктом 94 Правил, в соответствии с которым, для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе (п. 94 Правил).

Пунктом 3.1 Аукционной документации, установлено, что Заявитель подает заявку об участии в Аукционе в письменной форме, на бумажном носителе, в соответствии с приложением №9 к документации об Аукционе, или электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного ЭЦП или с использованием Единого портала государственных услуг. Форма заявки утверждена административным регламентом и не подлежит изменению (корректировке).

Также, в соответствии с п. 10 Извещения о проведении Аукциона, заявки об участии в Аукционе принимаются по форме, согласно приложению №9 к документации об аукционе.

Приложением №9 к Аукционной документации, установлена форма заявки на участие в торгах, шапка указанного приложения называется: «Приложение №9 к документации об аукционе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26».

Как установлено материалами дела, заявка ИП Крылова Д.К. содержала следующее наименование: «Приложение №3 к Административному регламенту Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров пользования рыбоводными участками с рыбоводными хозяйствами, утвержденному приказом Федерального агентства по рыболовству от 16.10.2020г. №543».

В связи с чем и была отклонена Организатором торгов от дальнейшего участия в Аукционе, на основании пп. «в» п. 21 Правил.

Указанный Протокол был размещен на официальном сайте Нижнеобского ТУ, однако, впоследствии удален с него (на момент рассмотрения жалобы уже отсутствовал).

Как пояснил Организатор торгов, при попытке размещения 16.05.2023 Протокола в ГИС Торги выяснилось, что извещение о проведении Аукциона на данном сайте отсутствует

(находится в разделе сайта «черновики»), объясняя данный факт техническим сбоем в работе ГИС Торги.

В этой связи, учитывая требования п. 80 Правил об обязательном размещении извещения о проведении аукциона в ГИС Торги, Нижнеобским ТУ было **принято решение** (приказ № 110-П от 16.05.2023) **о размещении на официальном сайте торгов извещения** о проведении Аукциона с внесением в него и аукционную документацию соответствующих изменений.

Впоследствии, после получения ответа от техподдержки официального сайта торгов (от 17.05.2023г., обращение № TS-199155) о невозможности размещения извещения с указанием уже прошедших сроков подачи заявок, Нижнеобским ТУ приказом № 115-П от 22.05.2023г. внесены изменения в приказ № 52-П от 20.03.2023 в части утверждения в новой редакции извещения о проведении Аукциона и документации, в том числе установлены новые сроки подачи заявок:

дата окончания приема заявок – **22.06.2023г.**,

дата начала рассмотрения заявок – **27.06.2023г.**,

дата проведения аукциона – **29.06.2023г.** с 10-00 час.

Организатором торгов также было принято решение о возврате заявок и задатков всем лицам, чьи заявки поступили до 10.05.2023г. для участия в Аукционе (по всем лотам). Так, Заявителю уведомление о возврате заявки и задатка было направлено 17.05.2023 (исх. № 05-07/4428), возврат денежных средств в размере 14 400 руб. осуществлен 22.05.2023г. (ПП №12419).

Как установлено в ходе рассмотрения дела, **извещение № 22000157530000000014** о проведении Аукциона с учетом утвержденных изменений о сроках его проведения в ГИС Торги **было размещено 22.05.2023** в 16:42 (МСК+2).

Согласно протокола №213 от 27.06.2023г. о рассмотрении заявок, на участие в Аукционе по лоту №5-Ч поступило шесть заявок:

- ИП Власов М.Е. (отказано в допуске);
- ИП Власов И.М. (допущен к участию);
- ИП – Глава КФК Низякова Н.Ф. (допущен к участию);
- ООО «ПромФиш» (допущен к участию);
- ИП Печерских Т.А. (допущен);
- ИП Вязников Е.А. (допущен).

Согласно протокола №214 от 29.06.2023г., по итогам проведения Аукциона в части лота 5-Ч, победителем признан ИП Печерских Т.А.

Как пояснил Организатор торгов, заключение договора по результатам проведенных Торгов приостановлено, в связи с рассмотрением настоящего дела.

Кроме того, необходимо отметить, что Тюменским УФАС России ранее рассмотрены дела №072/10/18.1-289/2023, №072/10/18.1-291/2023 по тем же Торгам, что и рассматриваются в настоящем деле, по итогам которых приняты следующие решения:

- жалобы заявителей признаны обоснованными;

- в действиях Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству признано нарушение пп. 80, 90 Правил организации и проведения торгов на право заключения договора пользования рыболовным участком, утв. ПП РФ № 450 от 15.05.2014г.;

- Нижнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству выданы обязательные для исполнения предписания от 15.06.2023г., согласно которым Организатору торгов в целях устранения выявленных нарушений в **срок до 23.06.2023г.** необходимо отменить протокол рассмотрения заявок для участия в Аукционе от 16.05.2023г.

Таким образом, Тюменское УФАС России ранее уже подтвердило необходимость внесения Организатором торгов изменений в извещение о проведении Торгов в целях устранения выявленных нарушений порядка их проведения.

Как следствие, довод Заявителя о нарушении Организатором торгов требований пункта 26 Правил, а именно отказ организатора конкурса от проведения конкурса по основаниям, не предусмотренным пунктом 25 Правил, отклоняется Тюменским УФАС России, так как Организатором торгов с целью устранения установленных Тюменским УФАС России нарушений и исполнения выданных предписаний, внесены изменения в Аукционную документацию, и отменен протокол рассмотрения заявок от 16.05.2023г.

В силу требований п. 80 Правил, единственно возможный официальный способ размещения извещения о проведении аукциона – это официальный сайт торгов. Размещение извещения на других информационных ресурсах, включая официальный сайт организатора торгов, является факультативным (п. 81 Правил).

Неразмещение извещения о проведении аукциона в ГИС Торги является существенным нарушением Правил, в связи с чем сделки (договоры), заключенные по результатам такого аукциона будут являться недействительными (ст.ст. 167, 449 ГК РФ).

Кроме того, необходимо учесть факт того, что протоколом от 16.05.2023г. ИП Крылов Д.К. был отклонен Организатором торгов от дальнейшего участия в Аукционе, по основаниям, установленным Правилами.

При таких обстоятельствах, доводы Заявителя о неполучении официального уведомления об отклонении заявки на участие в Аукционе и не возврате Организатором торгов задатка за участие в Аукционе не имеют формального значения для принятия решения по настоящему делу.

Рассмотрение споров о возврате задатка Организатором торгов не входит в компетенцию Тюменского УФАС России, решение данных вопросов рассматривается в судебном порядке.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы ИП Крылова Д.К. на действия Организатора торгов необоснованной.


Основания для удовлетворения требований Заявителя о признании незаконными действий Организатора торгов и необходимости отмены протокола рассмотрения заявок, отмены результатов торгов, переназначения даты проведения торгов отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Крылова Д.К. (далее также – Заявитель) на действия организатора торгов – Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 5-Ч необоснованной.

Председатель Комиссии:


Д.В. Симакова

Члены комиссии:


А.Л. Петелин


В.О. Мельман

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.